

# 中共對台經貿戰略與策略

報告人：

張五岳(淡江大學兩岸關係研究中心主任)

呂明洋(文化大學國家發展與中國大陸研究所博士候選人)

2019年11月9日 中技社

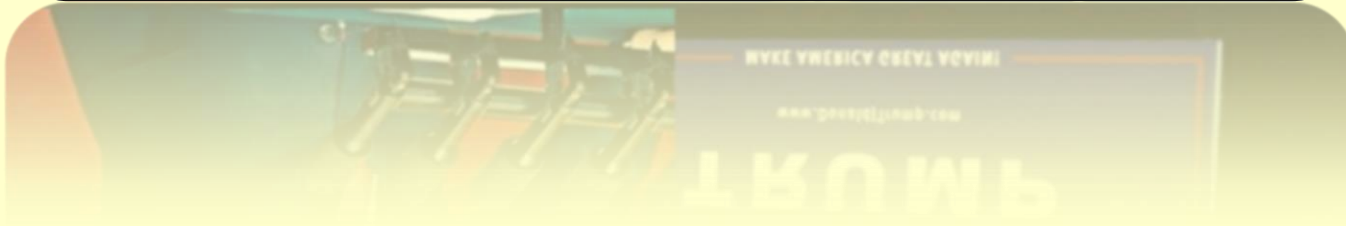
# 影響中共對台戰略與策略的三個面向

外在全球與區域政經體系變遷的制約與美、中在亞太的博弈與競合(含黃海、東海、南海等區域戰略互動，與亞太區域經濟整合)

兩岸雙邊官方互信互動、民間交流與雙方實力對比(特別是政治互信對兩岸協商與交流都會產生不同的影響)

雙方各自內在政治經濟社會的制約:中國大陸民族主義高漲，與台灣民主自主的碰撞(避免上升到民族主義或是民粹意識的不理性對抗為當務之急)

正確理解中共對台戰略策略與美、中新型大國關係  
-台灣社會菁英21世紀最重要的功課之一



# 美中基本取向：長期的對抗多於合作





# 中國經濟：與美、中經濟對比

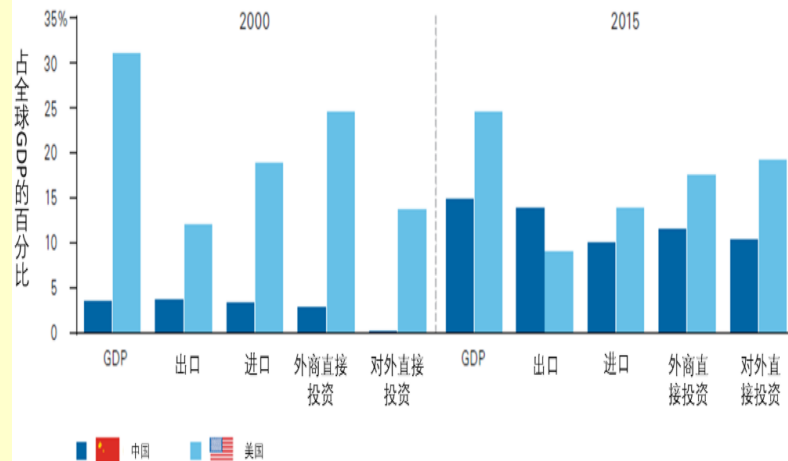


中国经济总量首次突破90万亿!

# GDP

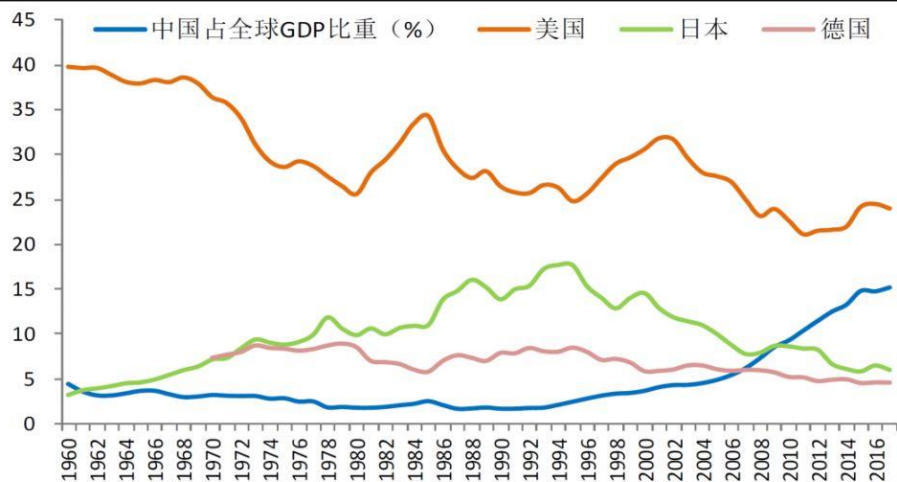
2018年国内生产总值900309亿元

图14：中国迅速融入世界经济



资料来源：国际货币基金组织、世界银行以及Vanguard集团。

中国占全球 GDP 比重直追美国



资料来源：世界银行，恒大研究院

中国增持黄金减持美国国债



(数据来源) 中国人民银行

# 中共對台政策:正確認識變遷中的華府與北京

和你的朋友接近，但要和敵人更接近

◆ Keep your friends close, but your enemies closer

◆ 網路經典百句電影台詞〈教父2〉

◆ 敵手會對你傷害

◆ 朋友會對你出賣

# 美中貿易戰：北京的定性判斷： 美國究竟是要錢或是要命

- ◆ 美、中的關鍵在於究竟是利益導向的貿易問題？或是大國博弈安全的戰略問題？
- ◆ 美、中貿易戰，原來中方認為40%是有共同利益的。30%是可以透過談判協議讓步的。但是另外有20-30%是涉及主權與體制的堅持不能讓。中方認為美國現正反華具有一致性的意見且要求涉及主權與體制的核心利益，中方很難讓步。
- ◆ 中方關心的是美國究竟是要錢？還是要命？中方現正認為美國既要錢又要命。因此中方自然不會接受。中方認為如果貿易協議喚不回美方的善意，則不會委屈求全。
- ◆ 中方認為美國對中方要求的不單是經濟利益的問題，美方逢中必反，是不分民主、共和兩黨；不分白宮與國會，中方經濟的讓步換不回美國的善意回應。

# 北京定性美國要命：中方無法妥協原因

- ◆政府(黨)、企業(國)與市場三者的關係是具有特色社會主義發展模式最具關鍵三頭馬車
- ◆一旦中方接受美方的要求(包括查核，如中紀委巡視組派駐部委地方檢查)，不僅主權受侵犯，中國引以為傲的政經發展模式也將瓦解
- ◆習近平的領導威望也會備受質疑
- ◆國企一旦出現出現問題，中國社會經濟社會將可能出現失控風險
- ◆一旦屈服美國壓力，對外的一帶一路與周邊國家將不再採取雙重壓寶，而會如骨牌效應倒向美國



# 未來美中台不等邊的三角關係充滿挑戰

- ◆ 美中關係矛盾？
- ◆ 美台關係強化？
- ◆ 兩岸關係低迷緊繃下
- ◆ 北京作法：抗議美國 選擇性報復台灣
- ◆ 旨在渲洩內部民族主義壓力並鞏固領導人威信



# 台灣：親美友日也必須穩中和陸

- ◆ 我國家利益評估與計算乃是對親美日等所獲取的利益的加總，扣除來自北京的侵蝕傷害，兩者加減所獲得的淨利益
- ◆ 我方除了積極爭取美日所獲取的利益外，也必須精準評估北京可能對我國家利益所造成的傷害。
- ◆ 基於國際政治現實我方對美日等作過多資源的投入，不僅會面臨到一定框架受限與邊際效用遞減的影響，反而促使中共加大報復對我國家利益更大傷害損失。
- ◆ 因此，維持大部分資源親美日與國際社會結合，也必須維持對中國大陸（特別是人民）持續釋放善意以維持兩岸基本的和平穩定關係，亦殊值我政府整體考量。

# 台、美、中領導人的權力因素

- ◆ 2020年1月11日，台灣大選將產出第15屆的中華民國總統？
- ◆ 2020年11月3日，美國大選將產生59屆美國總統？
- ◆ 2021年中國共產黨建黨100周年
- ◆ 2022年秋天，中共召開20大，將選出習近平擔任總書記
- ◆ 2023年3月，第14屆全國人民代表大會，將選出習近平三度續任國家主席

# 2018年3月修憲通過：取消國家主席任期限制 台灣必須面對習近平長期執政的年代



# 習近平任期的五種可能

- ◆ 習近平不斷延任，無任期與年齡限制。如何對黨內因年齡劃線的千萬幹部與制度交代？
- ◆ 習近平延任一屆到2027年，中共21大交棒。屆時年齡74歲。
- ◆ 習近平延任兩屆到2032年，中共22大交棒。屆時年齡79歲。
- ◆ 習近平延任三屆到2037年，中共23大交棒。屆時年齡84歲。
- ◆ 習近平在本屆中增補選政治局常委，仍然在2022年的中共20大交棒。自1989年六四事件後增補江澤民擔任常委與總書記後，黨內未曾有第二例出現（包括剛落幕的四中全會也未增補60年後的政治局常委）
- ◆ 習近平的任期：取決於自己與上帝。目前黨內沒有任何外界可預期的接班人



# 因應習近平長期主政下：中共對台戰略

中共「十九大」後，習近平成為繼鄧小平以來，權力基礎最為鞏固且大權集於一身的領導人，在此情勢下，習近平恐怕至少在未來兩屆10年內仍將主導中共政局與對台政策。

未來面對北京2021年中共建黨百年高舉第一個「中國夢」的到來；乃至2022年中共「二十大」的召開，習近平可望再度連任所賦予獨特的歷史使命。

不論台灣2020年大選與年底美國大選結果如何，未來台灣的執政者都必須務實審慎面對外在美、中大國博弈，以及兩岸新型挑戰與台灣內部朝野互動等三大因素的挑戰。

# 中共對台經貿戰略策略：持續與變遷

- ◆ 鄧小平時期提出「告台灣同胞書」，倡議三通四流，提出「和平統一、一國兩制」方針。
- ◆ 江澤民時期提出「江八點」，「主張不以政治分歧去影響、干擾兩岸經濟合作」。並確立「統一」分兩步走。
- ◆ 胡錦濤時期提出「胡六點」，構建「和平發展」框架，積極建構兩岸經貿合作機制。
- ◆ 1990年中共《中發三號文件》強調，強化兩岸經貿交流是遏遏台灣分離的最有力工具，兩岸經貿交流既要按照經濟規律辦事，更要為祖國統一的政治任務服務。
- ◆ 在鄧小平、江澤民、胡錦濤執政時期中共在對台經貿戰略上秉持的就是「以通促統」，在策略做法上就是「以民逼官」、「以商圍政」，以及強調不以政治的分歧影響到兩岸經貿的合作。

# 習近平上任以來的內外政經環境變遷

- ◆ 19大到現在，美國對兩岸關係的介入更加全面，對中共的對台政策調整更造成實質的影響。
- ◆ 隨著中共力在國際政治上影響力日增，美國在國際上支援台灣的力量相對減少，同時中共在國際上封鎖「台獨」勢力的能力與效果也相對升高與彰顯。
- ◆ 近年來在區域經濟整合面向，大陸一方面逐步確立推動具「中國特色」的市場經濟體制，並基於自身「崛起」趨勢，愈來愈積極地參與國際事務。
- ◆ 在區域經濟組織方面，基於新入成員必須獲得既有成員一致同意的遊戲規則，如果大陸不點頭，台灣不僅無法加入RCEP，也讓台灣想和其他經濟體簽署FTA面臨到北京的壓力。

# 中共對台政策：逐步片面改變兩岸現狀

- ◆ 中共對台：戰略上藐視台灣（寄望自己），戰術上重視台灣（寄望台灣內部）
- ◆ 中共「十九大」報告與習近平「習五點」對於促統雖然未提出時間表，但在習近平執政期間卻有其高、低綱領的戰略目標
- ◆ 未來中共在對台政策上，必將加大「一中反獨」的底線思維（透過外交打壓、戰機航母繞台施壓）與「一中促談、促統」一方面致力兩岸社會經濟融合（加大單邊作為給予台商、台生、台灣青年、台灣居民在中國大陸同等待遇）的策略作為，以體現兩岸一家親，另一方面準備開啟兩岸統一談判歷史進程，逐步推動統一。
- ◆ 事實上，自從習近平主政來特別是自2016年起，北京在外交、國防、經貿、社會、文化…等各個層面，已經逐步透過單邊作為，片面改變當前的兩岸關係的現狀。
- ◆ 當現狀已逐步改變，台灣該如何因應？

# 習近平主政下的對台戰略思維

- ◆ 習近平涉台發言多次強調「中華民族」、「中華兒女」概念，並強勢主導兩岸政治定位，曾提出「大陸和台灣同屬一個國家」。
- ◆ 相較胡錦濤時期「軟的更軟，硬的更硬」對台策略，習近平顯然採取主動出擊、軟硬兼施的「該硬的更硬，該軟的更軟」原則，其中「更硬」的部份係針對可能揚升的急進「台獨」勢力；「更軟」的部份則指向廣大台灣人民。
- ◆ 對台側重點從「和平發展」轉向「促統反獨」，現階段反獨有急迫性，促統則未提時間表。期望在「把握當前歷史機遇」思維下，冀在「作台灣人民工作」已初具成效之同時，適度回歸「寄希望於台灣當局」方針。



# 「融合發展」主旋律下的對台經貿戰略思維

- ◆ 2014年11月1日習近平首次公開提出兩岸「融合發展」的概念；2015年又說「兩岸制度化協商取得新成果，兩岸經濟融合發展不斷深入」。
- ◆ 此後比較正式的思路是在2016年提出「我們將持續推進兩岸各領域交流合作，深化兩岸經濟社會融合發展，增進同胞親情和福祉，拉近同胞心靈距離，增強對命運共同體的認知」。
- ◆ 在中共19大後，有關兩岸社會經濟融合發展就成為中共對台政策的重中之重。顯然習近平的「融合發展」，是從「認親融合」到「照顧融合」再到「融入融合」。

# 習近平的「新一國兩制」

- ◆ 綜觀習近平自2013年3月17日到2019年25次談話的內容語意分析，與當年鄧小平的「一國兩制」追求和平統一最大的不同在
- ◆ 將台灣問題放到習近平新時代中國大陸國家發展略中一個重要環節。
- ◆ 主要強化單邊立法與單邊作為，並加大外交武力「反獨」、社會經濟融和「促融」、政治對話「促統」，對台三大任務
- ◆ 不僅強調以往鄧小平時代「一國兩制」下，會尊重臺灣地區的社會制度和生活方式。如今更強調率先讓臺灣人民分享中國大陸發展機遇。
- ◆ 強調擴大經濟文化交流，逐步為台生、台商、台灣人民在中國大陸的就學、創業、就業、生活與中國大陸居民享有同等待遇。
- ◆ 不僅強調兩岸同胞是命運與共的骨肉兄弟，通過兩岸文化交流互動，拉近兩岸同胞心理距離，實現心靈契合，而不像當年鄧小平只單純追求形式統一
- ◆ 因此，在中共對台政策上，相較於一中反獨的底限思維，涉台部門更是側重以耐心與恆心細膩來推動兩岸社會經濟文化融合，更加大透過兩岸各政黨、團體與人士進行政治對話，共議統一，製造台灣內部官、民對立，社會內部多元分裂。在軟硬兩手加大下，以促使「一中促統」的水到渠成。

# 習近平主政下中共對台經貿策略

## • 31項惠台政策側重精準選商

- ◆ 2018年2月28日公佈《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》，即所謂31項惠台政策，其中12項涉及加快給予台資企業的同等待遇，19項涉及逐步為台灣民眾提供同等待遇。
- ◆ 相較於2008年至2016年惠台政策主要表現為大陸來台採購、投資、交流；31項惠台政策，將轉向為大陸磁吸台灣人才、行業、資金。
- ◆ 大陸再次提及支持台商企業參與「中國製造2025」的行動計畫，包括智慧、綠色製造等高階製造產業別，推出稅收、投資、國家重點研發計畫項目等優惠政策。

# 習近平主政下中共對台經貿策略

## • 以「同等待遇」引入專業高階人才

- ◆ 中共「十九大」開始出現新的台籍黨代表、臺胞人大代表、政協委員等；人社保障部甚至擬全面開放臺胞任職，大力磁吸台灣人才前往大陸。
- ◆ 大陸也開始賦予「臺胞證」新的功能與意義，除改為卡式樣態之外，2018年8月16日所公佈的「港澳臺居民居住證申領發放辦法」則是進一步落實與大陸居民的同等待遇。
- ◆ 台灣人民在海外旅遊、經商、居住遇有困難，中國大陸也要求駐外使館，只要持臺胞證，在海外同樣可享受其急難救助，而此「同等待遇」，都是北京單邊作為，未經兩岸官方正式磋商。



# 中國大陸與台港澳居住證：一體化？

## 港澳居民居住證



## 内地居民身分證



## 台灣居民居住證





# 國務院辦公廳關於印發《港澳臺居民居住證申領發放辦法》的通知

- ◆ **第一條** 為便利港澳臺居民在內地（大陸）工作、學習、生活，保障港澳臺居民合法權益，根據《居住證暫行條例》的有關規定，制定本辦法。
- ◆ **第二條** 港澳臺居民前往內地（大陸）居住半年以上，符合有合法穩定就業、合法穩定住所、連續就讀條件之一的，根據本人意願，可以依照本辦法的規定申請領取居住證。
- ◆ **第十五條** 港澳臺居民居住證持證人有下列情形之一的，其所持居住證應當由簽發機關宣佈作廢：（一）喪失港澳臺居民身份的；（二）使用虛假證明材料騙領港澳臺居民居住證的；（三）可能對國家主權、安全、榮譽和利益造成危害的；（四）港澳臺居民出入境證件被登出、收繳或者宣佈作廢的（正常換補發情形除外）
- ◆ **第十九條** 本辦法所稱“港澳臺居民”是“港澳居民”和“臺灣居民”的統稱。其中，“港澳居民”是指在香港、澳門特別行政區定居且不具有內地戶籍的中國公民；“臺灣居民”是指在臺灣地區定居且不具有大陸戶籍的中國公民。本辦法所稱“港澳臺居民居住證”，包括中華人民共和國港澳居民居住證、中華人民共和國臺灣居民居住證。本辦法所稱“港澳臺居民出入境證件”，包括港澳居民來往內地通行證、五年期臺灣居民來往大陸通行證。

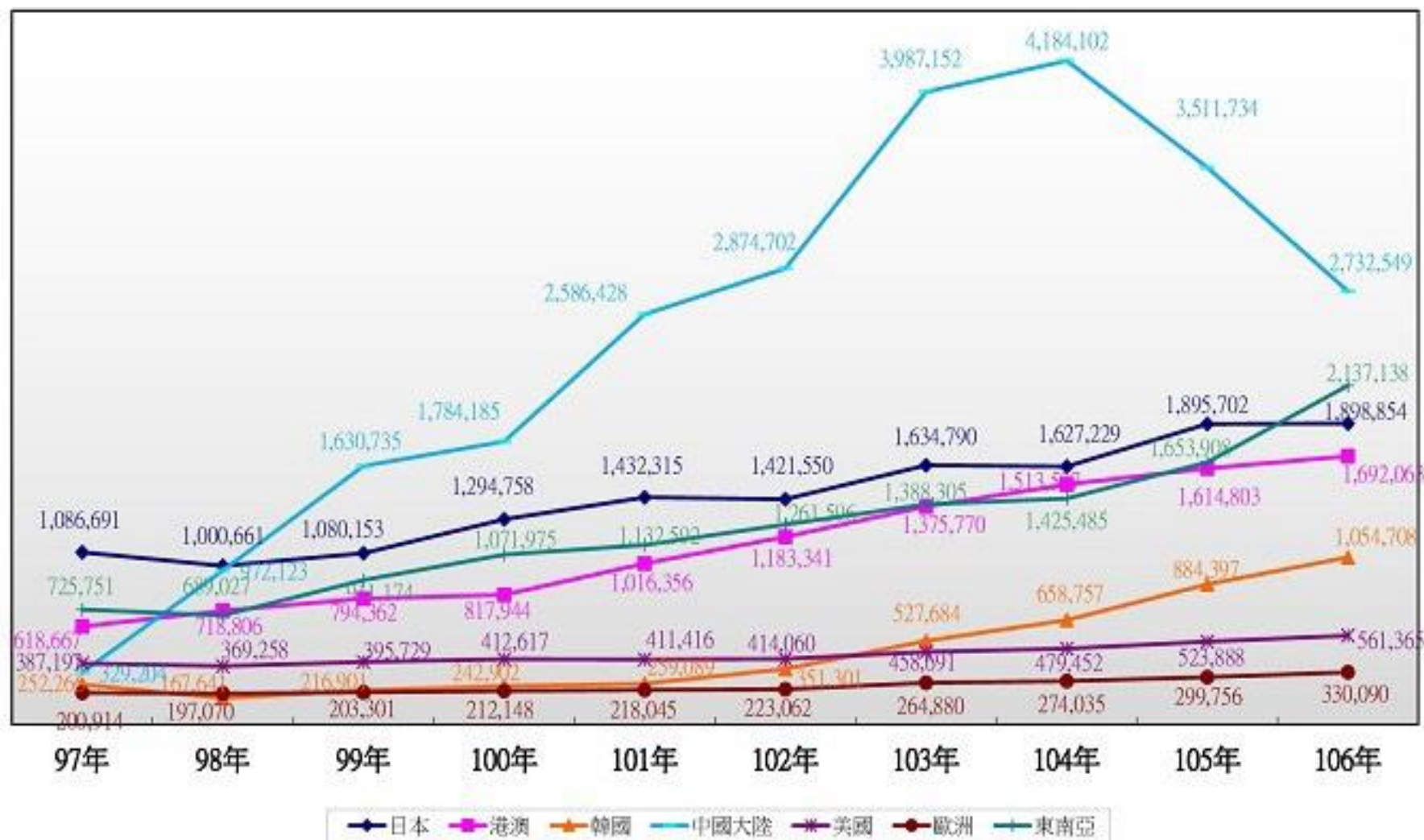
# 習近平主政下中共對台經貿策略

## • 持續藉由陸客觀光作為政治槓桿

- ◆ 過去我舉行大選時，大陸官方都會採取一些限制措施，縮減陸客來台人數，但以往都是限縮團客人數，而且官方都強調這是人民自由選擇旅遊地點的考量。
- ◆ 大陸文化和旅遊部及其下屬單位海峽兩岸旅遊交流協會（海旅會）自2019年8月1日起暫停47個城市大陸居民赴台個人遊試點」。
- ◆ 大陸國務院港澳辦發言人楊光8月6日稱，香港2月啟動修訂「逃犯條例」以來，台灣當局公然發表很多顛倒黑白的言論，不得不讓外界質疑大陸暫停陸客來台自由行是與政治爭議有關。

# 近十年來臺主要客源國旅客成長趨勢

單位:人次



# 31項對台政策的評估

- ◆ 根據統計到2019年8個月的新發佈的地方惠台政策，總數是3171條，如果再加上福建省總工會、省婦聯、廈門市2019年7月新出的政策措施等，一共是3200條左右。
- ◆ 推動兩岸社會經濟文化交流係為政治目標而服務，任何的社會經濟文化融合發展都必須堅持一中反獨與和平促統的最高與最終戰略目標
- ◆ 台辦並非主管機關，兩岸經濟、社會、文化融合涉及到中央黨、政、軍、群等各部門具體權限與部門利益，因此跨部門的協調至為關鍵
- ◆ 中央政策在地方有時難以貫策落實，中國大陸長期以來中央有政策地方有對策，特別涉及地方政企利益
- ◆ 大陸市場常存有潛規則，加上文化、出版、影視等涉及意識形態領域，各式各樣的細則與規定更是多如牛毛(從意識形態到文字是否涉及不雅與善良風俗)，使得許多惠台措施經常呈現口惠多於實至
- ◆ 設有近百個中央級，上千個地方青創園區，執行最大誤區：**錯把台青當台商**
- ◆ **如何擴大、落實與強化成為對台重點工作**



# 國台辦、發改革委11月4日公布「26條措施」

- ◆ 2019年11月4日北京再度公布「關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施」（26條措施），促進兩岸交流合作，深化兩岸融合發展
- ◆ 「26條措施」涉及為台灣企業提供同等待遇的措施13條，包括台資企業同等參與重大技術裝備、5G、循環經濟、民航、主題公園、新進出口便利、組織等投資建設，享受融資、貿易、救濟、出口信用保險、建設標準制訂等政策，支持兩岸青年就業創業基地示範點建設等
- ◆ 涉及為台灣同胞提供同等待遇的措施13條，包括為台灣同胞在領事保護、農業合作、交通出行、通信資費、購房資格、文化體育、職稱評審、分類招考等提供更多便利和支持。
- ◆ 北京強調「26條措施」深入貫徹落實中共總書記習近平在「告台灣同胞書」發表40周年紀念會上提出的重要講話和發展、保障、分享大陸發展機遇，為台灣同胞完善安排和企業提供更多同等待遇。
- ◆ 「26條措施」宗旨與促進兩岸經濟文化交流合作的「31條措施」一脈相承，是在對台工作中貫徹以人民為中心的發展思想，對台灣同胞一視同仁。



# 展望未來

- ◆ 中共對台政策的和緩與嚴峻有一部分也取決於美、中關係，未來美、中關係至少在習近平提出強軍強國夢的2035年前，面對中國崛起與對美國威脅日益加大，預料未來美、中總體關係仍將是對抗多於合作。
- ◆ 對大陸台商而言，因應美中經貿關係長期的博弈，自然必須考量調整調整全球產能配置以降低衝擊，或是移轉目標尋求其他出口市場，或是轉向布局中國大陸內需市場，甚而升級轉型開創全球市場。這些因素當然也會對中共對台經貿的戰略與策略產生不同程度的影響。
- ◆ 面對習近平主政下中共對台新政策，台灣不論哪個政黨執政，除了要精準解讀避免誤判外，也要積極加強立法、行政溝通與朝野對話，同時也能善用台灣政黨政治與多元社會做為雙層賽局，並在兩岸的政治經濟互動中爭取台灣最大利益。
- ◆ 一個藍綠分裂對抗的台灣，不論是面對全球化與區域整合的浪潮，抑或兩岸關係的互動與博弈，都難有前景與未來。

引言完畢

恭請批評指教！

Email : [chang2330@gmail.com](mailto:chang2330@gmail.com)